

Un quesito su vincoli paesaggistici e beni tutelati

Domanda: Premesso che l'autorizzazione paesaggistica dovrebbe essere necessaria solo per i beni/aree di cui agli artt. 136 e 142 D.lgs. 42/04 e che la mancanza di detta autorizzazione è sanzionata dall'art. 181 D.lgs 42/04, che incidenza hanno, in tale ambito, i piani paesistici regionali, qualora individuino zone di particolare interesse paesaggistico-ambientale? Inoltre: se si intende edificare in una zona non inclusa nelle aree di cui al D.lgs.142/04, ma considerata di interesse paesaggistico nei piani territoriali è necessaria l'autorizzazione paesaggistica, con la relativa sanzione di cui all'art. 181? Se mancasse anche il permesso di costruire (perché l'intervento è stato fatto prima del suo rilascio), la sanzione (a prescindere dall'applicazione dell'art. 181), sarebbe quella di cui all'art. 44 lett. b) o lett. c) del DPR 380/01?

Risposta (a cura dell'Avv. Valentina Stefutti): La risposta al primo quesito proposto è rinvenibile nel combinato disposto degli artt. 134, 135 e 136 del D.lgs. 22 gennaio 2004 n.42 nella versione attualmente vigente.

E' utile premettere come in occasione del Correttivo 2008, licenziato dal in materia di pianificazione paesistica, anche alla luce della gerarchia degli interessi pubblici afferenti il territorio, per come delineata dalla più volte citata sentenza della Corte n. 367/2007, il Legislatore delegato ritenne opportuno assicurare allo Stato, titolare dell'interesse preminente, quello alla conservazione del paesaggio vincolato, un ruolo pregnante, di coordinamento operativo, nella definizione di normative d'uso del territorio vincolato specificamente intese ad assicurare la conservazione dei suoi tratti caratteristici sotto il profilo paesaggistico. Perciò, l'art. 135, integralmente novellato, oltre a definire i contenuti generali dei piani paesaggistici, la cui redazione, anche in conformità a quanto stabilito dal giudice costituzionale con la pronuncia da ultimo rammentata, è demandata alle Regioni, ha stabilito, al comma 1, ultimo periodo, che la redazione dei piani, per la parte avente ad oggetto i beni paesaggistici in senso proprio, venga effettuata congiuntamente dal Ministero e dalla Regione di volta in volta competente.

Le risposte ai quesiti pubblicati sul nostro sito non hanno alcun valore ufficiale e/o legale e sono redatte per soli fini di dibattito culturale e scientifico, come contributo teorico generale senza pretesa di poter essere considerate esaustive ed ogni riferimento a fatti e realtà specifiche è del tutto casuale.

Ciò posto, l'art.134, nella versione attualmente vigente, prevede, con tutto ciò che ne deriva sul piano sanzionatorio, che i beni paesaggistici vengano individuati, a seguito di accertamenti di natura tecnico-discrezionale, con riguardo alle tipologie indicate in via generale dalle disposizioni del Codice distintamente richiamate in detta norma. Recita infatti il predetto articolo: “*Sono beni paesaggistici:*

- a) *gli immobili e le aree di cui all'articolo 136, individuati ai sensi degli articoli da 138 a 141;*
- b) *le aree di cui all'articolo 142;*
- c) *gli ulteriori immobili ed aree specificamente individuati a termini dell'articolo 136 e sottoposti a tutela dai piani paesaggistici previsti dagli articoli 143 e 156”.*

Quanto ai reati edilizi configurabili nella fattispecie descritta nel quesito, si ritiene che debba trovare applicazione la pena di cui all'art.44 lett.c) del DPR n.380/01 che, come noto, sanziona con la medesima pena prevista per il reato di lottizzazione abusiva “anche nel caso di interventi edilizi nelle zone sottoposte a vincolo storico, artistico, archeologico, paesistico, ambientale, in variazione essenziale, in totale difformità o in assenza del permesso”.

Pubblicato il 24 luglio 2011

Le risposte ai quesiti pubblicati sul nostro sito non hanno alcun valore ufficiale e/o legale e sono redatte per soli fini di dibattito culturale e scientifico, come contributo teorico generale senza pretesa di poter essere considerate esaustive ed ogni riferimento a fatti e realtà specifiche è del tutto casuale.