

Indice argomenti del volume

DIRITTO ALL'AMBIENTE
Edizione 2017

Diritto all'ambiente Edizioni - 2017

DIRITTO ALL'AMBIENTE - Edizione 2017
MANUALE PRATICO DI USO COMUNE PER LA DIFESA GIURIDICA
DELL'AMBIENTE E DEGLI ANIMALI

Diritto all'ambiente - Edizioni
Via Cesare Battisti n. 115 - 05100 Terni
Tel. 0744/301558; Fax 0744/301609
edizioni@dirittoambiente.net

www.dirittoambientedizioni.net

© copyright Diritto all'ambiente - Edizioni

ISBN 978-88-97388-15-9

Proprietà letteraria e tutti i diritti riservati.

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,
di riproduzione, l'adattamento totale o parziale
con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le fotocopie)
sono riservati per tutti i Paesi.

“Diritto all'ambiente” è un marchio registrato con il n. 0001501756 presso l'Ufficio Italiano Brevetti e Marchi del Ministero per lo Sviluppo Economico e tutelato dalla legge sulla protezione dei marchi e del copyright anche in sede penale a carico di tutti coloro - soggetti privati o pubblici - che operino plagio o copiatura del titolo, della dicitura e del marchio a qualunque fine.

Cura dell'impaginazione
staff tecnico di “Diritto all'ambiente - Edizioni”
Finito di stampare nel mese di dicembre 2016
presso Leoni Grafiche s.n.c.
05022 Amelia - Via Europa, 78/80

INDICE - SOMMARIO

| | |
|--------------|---|
| Introduzione | 5 |
|--------------|---|

PARTE PRIMA

PROBLEMI GENERALI DI PRINCIPIO E DI PROCEDURA PER LE AZIONI GIURIDICHE A TUTELA DELL'AMBIENTE E DEGLI ANIMALI

| | |
|--|---------|
| § 1. Le azioni giuridiche a tutela dell'ambiente e degli animali | pag. 12 |
| 1.1 “Denunce”, “esposti” & simili: che confusione... | 12 |
| 1.2 Quando un fatto è “illecito”? | 13 |
| 1.3 Il concetto di illecito amministrativo | 15 |
| 1.4 Gli equivoci terminologici | 16 |
| 1.5 La depenalizzazione | 16 |
| 1.6 Il confine tra gli illeciti (penali ed amministrativi) e le illegittimità amministrative | 17 |
| 1.7 Il concetto di illecito penale | 18 |
| 1.8 I reati cosiddetti “satelliti” | 18 |
| 1.9 La competenza per l'accertamento degli illeciti penali: la polizia giudiziaria | 19 |
| § 2. Polizia giudiziaria, magistratura, enti pubblici amministrativi: ma chi è competente e per cosa? | 21 |
| 2.1 Le sanzioni amministrative: competenza operativa | 21 |
| 2.2 Le due fasi del procedimento sanzionatorio amministrativo | 23 |
| 2.3 Le forze di polizia competenti per l'accertamento delle sanzioni amministrative | 24 |
| 2.4 I reati (illeciti penali): competenza operativa | 24 |
| 2.5 Il D.M. 23 marzo 2007 e gli equivoci che ha generato | 26 |
| 2.6 Ma quali sono le funzioni della polizia giudiziaria? | 27 |
| 2.7 A chi deve denunciare il reato accertato un organo di P.G.? | 29 |
| 2.8 Ma un privato o un'associazione può inoltrare una denuncia direttamente al pubblico ministero? | 29 |

| | | |
|-------|--|----|
| 2.9 | La P.G. deve attendere necessariamente una denuncia o può attivarsi anche di iniziativa? | 29 |
| 2.10 | La denuncia | 30 |
| 2.11 | Il cammino di una denuncia | 31 |
| 2.12 | Il cosiddetto “esposto” | 32 |
| 2.13 | L’incidente probatorio | 32 |
| § 3. | Giurisprudenza ed elementi soggettivi nei reati | 35 |
| 3.1 | L’importanza della giurisprudenza per le azioni giuridiche a difesa dell’ambiente e degli animali | 35 |
| 3.2 | I due elementi costitutivi del reato | 36 |
| 3.3 | Il dolo e la colpa | 38 |
| § 4. | Le fasi del processo penale | 41 |
| 4.1 | Quale decisione può prendere il P.M. dopo aver ricevuto la comunicazione di notizia di reato o una denuncia da un privato o da una associazione? | 41 |
| 4.2 | L’udienza preliminare | 43 |
| 4.3 | La richiesta di rinvio a giudizio | 43 |
| 4.4 | Procedimento davanti al Tribunale monocratico. La riforma del giudice unico | 44 |
| 4.5 | Il G.I.P. (Giudice per le Indagini Preliminari) | 44 |
| 4.6 | I reati ambientali ed a danno degli animali nel sistema processuale | 45 |
| 4.7 | La nuova normativa sulla “non punibilità per particolare tenuità del fatto” | 47 |
| 4.7.1 | Una modifica di straordinario rilievo e molto rischiosa per i reati ambientali, a danno della salute pubblica ed a danno degli animali | 51 |
| § 5. | Qualche altra utile informazione | 53 |
| 5.1 | Si parla spesso di “depenalizzazione”: ma cosa è esattamente? | 53 |
| 5.2 | Le investigazioni difensive: cosa sono e possono essere utile per le azioni giuridiche a tutela dell’ambiente e degli animali? | 53 |
| 5.3 | Sequestro e confisca sono la stessa cosa? | 55 |
| 5.4 | L’importanza delle fotografie nei reati a danno dell’ambiente e degli animali | 57 |
| 5.5 | Gli ausiliari di polizia giudiziaria | 60 |
| 5.6 | Approfondimento: la storia dei “reati cosiddetti “satelliti” | 62 |
| § 6. | La genesi dei crimini ambientali in Italia: analisi del fenomeno della “ecomafia” | 65 |
| 6.1 | Criminalità sociale, associata ed organizzata: interconnessione storica tra regole normative e giurisprudenza supplente | 65 |
| 6.2 | Gli “smaltimenti in bianco” | 70 |
| 6.3 | Il ruolo importante della giurisprudenza supplente | 73 |

| | |
|---|----|
| § 7. I nuovi delitti ambientali inseriti nel Codice Penale | 77 |
| 7.1 Nuove fattispecie delittuose | 77 |
| 7.2 La struttura dei nuovi delitti ambientali | 77 |
| 7.3 Il rapporto tra i nuovi delitti ambientali del codice penale, i reati già previgenti di settore ed i pregressi “reati satelliti” | 80 |
| 7.4 Una “progressione gerarchica applicativa degli illeciti ambientali” divisa in tre fasce: “livello basso”, “livello medio”, “livello alto” | 81 |
| § 8. La “prescrizione tecnicamente asseverata” della polizia giudiziaria in campo ambientale: una “rivoluzione copernicana” procedurale e sostanziale | 87 |
| 8.1 Una parte sottovalutata della nuova legge sui delitti ambientali | 87 |
| 8.2 Una nuova forma di estinzione per “oblazione” dei reati/contravvenzione previsti dal D.Lgs. n. 152/06 direttamente ad opera della PG | 87 |
| 8.3 Il nuovo ruolo (anche tecnico) della polizia giudiziaria ambientale | 89 |
| 8.4 La polizia giudiziaria negli atti della nuova “prescrizione asseverata” deve motivare espressamente il “perché” ritiene che non sussiste danno o pericolo di danno? | 90 |
| 8.5 Quale procedura seguire in caso di coesistenza di più reati, alcuni dei quali estranei alla “prescrizione asseverata”? | 92 |

PARTE SECONDA

**CASI PRATICI DI APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA
A TUTELA DELL’AMBIENTE E DEGLI ANIMALI**

| | |
|---|-----|
| § I. Il caso: <i>“Un privato o un’associazione nota la progressiva realizzazione su un’area privata o pubblica di quello che - a prima vista e secondo il senso comune - appare come una discarica di rifiuti abusiva...”</i> | 98 |
| • A chi rivolgersi | 98 |
| • Disciplina giuridica | 99 |
| • Commento | 104 |
| § II. Il caso: <i>“Un soggetto sta realizzando materialmente una discarica abusiva, o comunque sta gestendo in modo illegale da tempo tale discarica...”</i> | 106 |
| • A chi rivolgersi | 106 |
| • Disciplina giuridica | 107 |
| • Commento | 109 |

| | |
|---|-----|
| § III. Il caso: <i>“In una zona isolata notiamo un autospurgo che sta riversando i liquami contenuti nella cisterna in un tombino, su un terreno o su un corso d’acqua.”</i> | 110 |
| • A chi rivolgersi | 110 |
| • Disciplina giuridica | 111 |
| • Commento | 114 |
| § IV. Il caso: <i>“Ipotesi A. Sono il titolare di un’azienda che ha in deposito nel proprio cortile aziendale un quantitativo di residui di produzione. Tali residui sono a mio avviso riutilizzabili... Ipotesi B. Sono un privato che ha in deposito nel proprio giardino un quantitativo di materiali di scarto domestici, provenienti dalla mia abitazione. Tali residui sono a mio avviso riutilizzabili...”</i> | 118 |
| • A chi rivolgersi | 118 |
| • Disciplina giuridica | 119 |
| • Commento | 122 |
| § V. Il caso: <i>“Ipotesi A. Sono un privato cittadino e noto su un terreno una situazione di forte e penetrante degrado ambientale causato da diverse fonti di inquinamento che hanno danneggiato profondamente l’ambiente ed il territorio in linea generale... Ipotesi B. Sono un operatore di polizia giudiziaria. Noto sul territorio uno stato di inquinamento diffuso con conseguente degrado generale dell’ambiente...”</i> | 126 |
| • A chi rivolgersi | 126 |
| • Disciplina giuridica | 127 |
| • Commento | 130 |
| § VI. Il caso: <i>“Ipotesi A. Sono un privato cittadino che abita in campagna. Sono vittima di continue irrorazioni che provengono dalla azienda agricola confinante con il mio terreno... Ipotesi B. In campagna è ormai molto frequente la prassi di bruciare residui di potature o comunque diversi rifiuti agricoli. ...”</i> | 132 |
| • A chi rivolgersi | 132 |
| • Disciplina giuridica | 133 |
| • Commento | 139 |
| § VII. Il caso.: <i>“Molto spesso, soprattutto negli ambienti urbani, i cittadini sono vittime di rumori molesti penetranti e continuativi di vario tipo...”</i> | 142 |
| • A chi rivolgersi | 142 |
| • Disciplina giuridica | 143 |
| • Commento | 146 |

| | |
|---|-----|
| § VIII. Il caso: <i>“Ho notato un cantiere nella mia zona che, stante diverse anomalie, sospetto venga realizzato in modo illecito, e cioè senza nessun avallo da parte delle autorità competenti...”</i> | 148 |
| • A chi rivolgersi | 148 |
| • Disciplina giuridica | 149 |
| • Commento | 156 |
| § IX. Il caso: <i>“In un’area boscata, e dunque sottoposta a vincolo paesaggistico-ambientale, ho notato un cantiere per la realizzazione di rilevanti lavori edili e sospetto che venga realizzato in modo illecito, e cioè senza nessun avallo da parte delle autorità competenti...”</i> | 160 |
| • A chi rivolgersi | 160 |
| • Disciplina giuridica | 161 |
| • Commento | 173 |
| § X. Il caso: <i>“In diversi campi del settore ambientale spesso si rilevano atti amministrativi di enti locali emessi in palese violazione delle regole di legge nazionali ed europee. ...”</i> | 178 |
| • A chi rivolgersi | 178 |
| • Disciplina giuridica | 179 |
| • Commento | 185 |
| § XI. Il caso: <i>“A volte si notano su fiumi, laghi o nel mare scarichi particolarmente inquinanti da parte di aziende che, in modo visibilmente palese, vanno a deteriorare le acque pubbliche.”</i> | 188 |
| • A chi rivolgersi | 188 |
| • Disciplina giuridica | 189 |
| • Commento | 198 |
| § XII. Il caso: <i>“Si nota su un corso d’acqua, in orario serale di giorno prefestivo, un improvviso scarico di sostanze oleose da un insediamento industriale che in pochi minuti provoca una pellicola maleodorante e di colore giallastro sulla superficie idrica.”</i> | 206 |
| • A chi rivolgersi | 206 |
| • Disciplina giuridica | 207 |
| • Commento | 210 |
| § XIII. Il caso: <i>“Si vedono spesso in città e nelle aree rurali casi di maltrattamenti o uccisioni gratuite di animali che sono, purtroppo, frequenti su tutto il territorio nazionale”</i> | 214 |
| • A chi rivolgersi | 214 |
| • Disciplina giuridica | 215 |
| • Commento | 224 |

| | |
|--|-----|
| § XIV. Il caso: <i>“Ho notato che un automobilista, correndo a forte velocità su una strada provinciale, ha investito in pieno un cane che si trovava sul lato della carreggiata....”</i> | 228 |
| • A chi rivolgersi | 228 |
| • Disciplina giuridica | 229 |
| • Commento | 231 |
| § XV. Il caso: <i>“Passeggiando per un bosco sono state notate delle trappole per animali selvatici.”</i> | 232 |
| • A chi rivolgersi | 232 |
| • Disciplina giuridica | 233 |
| • Commento | 240 |
| § XVI. Il caso: <i>“Mi trovo in un’area boscata e noto un soggetto che sta appiccando il fuoco a delle sterpaglie ed al sottobosco.”</i> | 242 |
| • A chi rivolgersi | 242 |
| • Disciplina giuridica | 243 |
| • Commento | 246 |
| § XVII. Il caso: <i>“Noto un soggetto che sta appiccando il fuoco a cumuli di rifiuti abbandonati. Si sta creando un primo focolaio di fiamme. ”</i> | 250 |
| • A chi rivolgersi | 250 |
| • Disciplina giuridica | 251 |
| • Commento | 257 |
| § XVIII. Il caso: <i>“Quale possibilità hanno le associazioni ambientaliste ed animaliste di partecipare alla fase delle indagini ed alla fase processuale per i reati a danno dell’ambiente, della salute pubblica e degli animali?”</i> | 260 |
| • A chi rivolgersi | 260 |
| • Disciplina giuridica | 261 |
| • Commento | 264 |

PARTE TERZA

| | |
|---|-----|
| DIZIONARIO (SEMPLIFICATO) DEI TERMINI GIURIDICI-AMBIENTALI | 269 |
|---|-----|

PARTE QUARTA

| | |
|---|-----|
| SCHEMI ESEMPLIFICATIVI RIASSUNTIVI | 321 |
|---|-----|

PARTE QUINTA

APPROFONDIMENTI

| | |
|---|-----|
| § 1. Storia della tutela giuridica degli animali: dall'animale oggetto all'animale oggetto della tutela | 348 |
| § 2. L'importanza del sequestro nel contesto dei reati in materia ambientale ed a danno degli animali | 361 |